

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ**

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

«18» ноября 2016 г. № **50П-2/2504**

Высшим должностным лицам
(руководителям высших исполнительных
органов государственной власти) субъектов
Российской Федерации

Направляем на рассмотрение рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам проведения круглого стола на тему: «О состоянии развития и мерах по расширению использования метода гомеопатии в практическом здравоохранении».

Приложение: на 16 л.



В.А.Бочаров

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему: «О состоянии развития и мерах по
расширению использования метода гомеопатии в практическом
здравоохранении»

29 июня 2016 года

город Москва

29 июня 2016 года в Общественной палате Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по охране здоровья, физической культуре и популяризации здорового образа жизни проведен круглый стол на тему: «О состоянии развития и мерах по расширению использования метода гомеопатии в практическом здравоохранении» (далее – круглый стол, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители органов государственной власти Российской Федерации, экспертного и научного сообщества, общественных организаций и общественных объединений, в частности Некоммерческого партнерства содействия развитию гомеопатии «Национальный совет по гомеопатии» (далее – Национальный совет), Российского гомеопатического общества (далее – РГО) и Российской гомеопатической ассоциации (далее – РГА) (далее – представители гомеопатического сообщества) (далее именуемые совместно – участники круглого стола, участники мероприятия).

Представители гомеопатического сообщества проинформировали участников круглого стола о состоявшемся в январе 2016 года V Российском гомеопатическом съезде (далее также – Съезд), в котором приняли участие 206 представителей из 52 субъектов Российской Федерации.

Национальный совет совместно с РГО и РГА утверждены исполнительными органами Съезда и полномочными представителями

гомеопатического сообщества (врачей, использующих гомеопатический метод, производителей гомеопатических препаратов, аптек производственных, а также лиц, использующих гомеопатический метод) в государственных органах власти и профессиональных общественных организациях на федеральном и региональном уровнях. Создано Национальное правление Национального совета с участием руководителей и представителей РГО и РГА для обеспечения исполнения решений V Российского гомеопатического съезда по расширению применения гомеопатического метода в практическом здравоохранении.

Участниками круглого стола рассмотрен опыт иностранных государств по вопросам развития использования гомеопатического метода в системе здравоохранения и, в частности, отмечено, что гомеопатический метод применяется в 80 странах мира и имеет значительное количество сторонников в Австрии, Германии, Франции, Великобритании, Бельгии, Италии, Греции, США, странах Скандинавии, Нидерландах, Восточной Европе, Индии, Южной Азии, Австралии и других странах.

Согласно представленным участниками мероприятия сведениям в своей практике гомеопатические лекарственные средства используют более 50 процентов врачей в Индии, 40 процентов – в Великобритании, 32 процента – во Франции, 25 процентов – в Германии, 22 процента – в Австрии. В 10 странах Европы гомеопатия входит в систему здравоохранения, в 7 странах – покрывается страховкой, а треть населения использует гомеопатические препараты.

В Нидерландах гомеопатический метод в своей практике применяют 40 процентов врачей общей практики. В Евросоюзе установлен ежегодный День гомеопатии (отмечается в апреле).

В США к услугам неконвенциональной медицины, к которой в указанном государстве отнесена гомеопатия, обращаются 42 процента пациентов, 70 процентов населения Канады обращалось за этими услугами не

менее одного раза, во Франции – 75 процентов, в Австралии – 48 процентов, в Бельгии 84 процента врачей в своей практике не менее одного раза использовали гомеопатию¹. Гомеопатические лекарственные средства официально включены в Государственную фармакопею США. К производителям гомеопатических препаратов не применяются требования надлежащей производственной практики (GMP). Большинство гомеопатических ассоциаций объединены в Национальный гомеопатический центр в Вашингтоне. Имеются местные гомеопатические общества по популяризации гомеопатии, организовано обучение врачей.

Наибольший объем государственного применения гомеопатического метода предусмотрен в Австрии, Великобритании, Германии, Франции и Индии. В названных государствах выпуск гомеопатических препаратов осуществляется в соответствии с требованиями гомеопатической фармакопеи, в отношении указанного вида деятельности осуществляется государственный контроль. В ряде стран гомеопатия интегрирована в национальные системы здравоохранения, гомеопатические методы лечения применяются наряду с методами аллопатической медицины (Индия, Пакистан, Бразилия, Чили и другие).

В Австрии врачи объединены в Австрийскую ассоциацию гомеопатов. Подготовку специалистов обеспечивает Венский институт гомеопатической медицины имени Л. Больцмана, курсом обучения предусмотрен двухлетний цикл лекций по гомеопатии. Также осуществляется научно-исследовательская работа, финансовое обеспечение которой субсидируется государством. Разработаны учебные и экспериментальные программы для применения гомеопатии в профильных медицинских организациях.

В Великобритании гомеопатия находится под покровительством Британской короны. В 1950 году Парламент страны издал акт, подтверждающий право Лондонского гомеопатического госпиталя проводить

¹ (Sermens R., 1993)

дополнительное обучение врачей. Создана сеть объектов социальной инфраструктуры, включающая пять специализированных гомеопатических больниц, около 20 школ гомеопатии, издаются периодические издания, популяризирующие гомеопатию и научно освещающие проблемы гомеопатии. Правом осуществления практики с использованием гомеопатического метода наделены лишь лица, прошедшие обучение в специализированных образовательных организациях.

Во Франции для теоретической подготовки специалистов созданы Гомеопатический центр Франции, госпиталь Сен-Жак, Французский национальный гомеопатический институт, на базе которого реализуется трехгодичная программа подготовки врачей-гомеопатов. Гомеопатия включена в программу обязательного медицинского страхования, в соответствии с которой врачами оказываются консультационные услуги, за счет средств системы обязательного медицинского страхования осуществляется обеспечение нуждающихся гомеопатическими лекарственными препаратами. Кроме того, государством осуществляется поддержка научной и информационной деятельности в области развития гомеопатии, в том числе посредством создания комплекса научно-исследовательских центров – научные программы разрабатываются и реализуются в лабораториях совместно с учеными и врачами, работающими в университетах, издаются периодические издания и научная литература.

В Бельгии в целях реализации программ в области гомеопатии создана образовательная и научно-исследовательская инфраструктура. В частности, Бельгийский институт гомеопатии, основанный в 1953 году, осуществляет обучение врачей в рамках трехлетнего образовательного курса на базе центра Ганемана, при участии практикующих врачей-гомеопатов проводятся исследования практики применения гомеопатического метода. Также осуществляется информационная поддержка использования гомеопатического метода, издается журнал «Гомеопатия Бельгии».

В Индии с 1973 года гомеопатия официально наделена статусом целостной медицинской системы, применяется при оказании стационарной и амбулаторной медицинской помощи и обеспечена государственной поддержкой. Во Всеиндийском институте гомеопатии и в других институтах содержатся за счет государства в общей сложности 122 гомеопатических факультета, ежегодно принимающие около 7 500 студентов. Функционируют 230 гомеопатических госпиталей и 5836 амбулаторий, 185 колледжей, 10 гомеопатических концернов, 22 научно-исследовательских отдела по проверке гомеопатических средств, клиническим исследованиям и стандартизации лекарственных средств. Практикует более 220 000 гомеопатов. Издаются гомеопатические журналы на английском языке, хинди и местных диалектах.

В ряде зарубежных стран оплата гомеопатического лечения осуществляется за счет средств системы медицинского страхования, развита система подготовки медицинских и фармацевтических кадров, проводятся научные исследования в области гомеопатии. В некоторых странах имеется лишь законодательная основа, определяющая порядок регистрации и лицензирования производства гомеопатических средств в качестве лечебных препаратов.

Развитию гомеопатии во всех государствах – членах Евросоюза (ЕС) способствовало изменение в 2004 году европейского фармацевтического законодательства, в частности, предусмотрено взаимное признание регистрации (MRP) и децентрализованной процедуры, позволяющее государству – члену ЕС легализовать применение препаратов, в том числе гомеопатических, зарегистрированных в другой стране ЕС.

Участниками общественных слушаний отмечено, что Всемирная организация здравоохранения в своих документах неоднократно призывала внедрить гомеопатию в систему здравоохранения стран-участниц ВОЗ.

По мнению участников мероприятия, ввод препарата на рынок в каждой отдельной стране требует больших временных и финансовых затрат,

обусловленных разницей требований регуляторных органов, апробация вышеуказанного зарубежного опыта в условиях формирующегося фармацевтического рынка Евразийского экономического союза (ЕАЭС) позволит обеспечить стабильную стоимость фармацевтических препаратов.

В Российской Федерации юридический статус гомеопатии в государственной системе здравоохранения определен приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 29 ноября 1995 года № 335 «Об использовании метода гомеопатии в практическом здравоохранении» и иными нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения Российской Федерации. Однако в настоящее время не сформирована комплексная система применения данного медицинского метода в практическом здравоохранении, не обеспечены дальнейшее развитие и актуализация нормативно-правовой базы.

Участниками мероприятия отмечена недостаточная эффективность деятельности Минздрава России по развитию гомеопатического метода и его применения в рамках системы здравоохранения Российской Федерации: упразднены Координационный совет по гомеопатии и Федеральный научный клинико-экспериментальный центр традиционных методов диагностики и лечения, в составе которого функционировал Институт натуротерапии и гомеопатии. Кроме того, должности медицинских работников, специализирующихся на применении гомеопатического метода, не включены в Номенклатуру должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденную приказом Минздрава России от 20 декабря 2012 года № 1183н (зарегистрирован в Минюсте России, регистрационный № 27723), гомеопатия не входит в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, определяемые в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Участниками общественных слушаний отмечено, что реализуемая в настоящее время государственная политика в

сфере здравоохранения не учитывает подтвержденные многочисленными научными исследованиями и практикой врачей, биологов, провизоров и ветеринаров важнейшие преимущества гомеопатии, такие как безопасность, эффективность и доступность.

В 43 научных организациях в Российской Федерации осуществлена защита более 200 диссертаций на соискание степени доктора и кандидата медицинских, фармацевтических и биологических наук по 30 различным специальностям, которыми обоснована необходимость применения гомеопатического метода в клинической практике. За последние годы курсы специализации по гомеопатии окончили около 35 тысяч врачей, постоянно увеличивается количество врачей разных специальностей, использующих в своей практике комплексные гомеопатические лекарственные препараты.

Согласно представленным участниками круглого стола данным на российском рынке присутствуют 28 компаний – производителей гомеопатических препаратов, из них 11 зарубежных. Зарегистрированы 1881 препарат, 562 торговых наименования.

В Москве и иных субъектах Российской Федерации функционируют гомеопатические центры, поликлиники, отделения, кабинеты, применяющие гомеопатический метод. В аптеках и специализированных отделах реализуются гомеопатические препараты.

Врачи, использующие в своей практике гомеопатический метод, создают свои профессиональные общественные организации, ежегодно проводятся региональные, российские и международные съезды и конференции врачей и провизоров по гомеопатии. Вместе с тем в государственной системе здравоохранения правовой статус врача-гомеопата не определен, гомеопатический метод применяют в основном энтузиасты, что не позволяет действующей системе здравоохранения обеспечить траекторию интегрированного низкочувствительного развития.

В гомеопатии развиваются два направления:

– конституциональная гомеопатия, при которой гомеопатический метод применяется с учетом индивидуальных особенностей пациента;

– нозологическая гомеопатия, при которой применяются гомеопатические комплексы, имеющие нозологическую направленность и состоящие из нескольких компонентов, имеющих многолетнюю положительную клиническую практику.

По мнению ряда ученых, в гомеопатическом комплексе каждый компонент препарата представлен своими квантово-волновыми характеристиками, которые не могут взаимодействовать друг с другом ввиду их разной частотной природы, и, соответственно, каждый компонент имеет свою индивидуальную направленность биорезонансного энергоинформационного воздействия на организм. Актуальным является вопрос создания системы государственной поддержки проведения необходимых исследований механизма действия гомеопатических препаратов.

Участники круглого стола отметили, что продолжение исследований ученых и врачей-практиков при обеспечении государственной поддержки позволит сформировать научно-практическую основу для широкого применения фармакотерапевтических препаратов совместно с нозологическими гомеопатическими комплексами, что будет способствовать обеспечению более эффективного и менее затратного лечения многих заболеваний, уменьшая при этом дозы фармакотерапевтических препаратов и, соответственно, снижая их побочные действия.

Часть участников мероприятия полагает, что утверждение нозологической гомеопатии в качестве одного из базовых методов системы интегративной медицины позволит повысить качество оказания медицинской помощи населению государственной системой здравоохранения.

Участники круглого стола считают необходимым включение должностей медицинских работников, осуществляющих деятельность с

применением гомеопатического метода в Номенклатуру должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденную приказом Минздрава России от 20 декабря 2012 года № 1183н (зарегистрирован в Минюсте России, регистрационный № 27723), и обеспечение создания необходимой нормативно-правовой основы для широкого применения гомеопатического метода в лечении, реабилитации и профилактике заболеваний в государственной системе здравоохранения.

По мнению участников мероприятия действующая в Российской Федерации нормативно-правовая база, регулирующая правоотношения, связанные с применением гомеопатического метода, не учитывает в полной мере особенностей производства и контроля качества гомеопатических лекарственных препаратов. При разработке нормативных правовых актов Минздравом России не учитываются особенности гомеопатического метода, что углубляет конкурентные преимущества зарубежных производителей, к процессу подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов не привлекается научное и практикующее сообщество специалистов в области гомеопатии и следовательно не обеспечивается учет мнения потенциальных правоприменителей. Участниками круглого стола отмечен зарубежный опыт использования результатов известных более 220 лет исследований в области гомеопатии, что позволяет без дополнительных затрат на финансовое обеспечение новых исследований регулировать вопросы регистрации лекарственных средств посредством ведения упрощенной системы регистрации фармацевтических субстанций и готовых гомеопатических лекарственных форм. За рубежом фармацевтические субстанции для производства гомеопатических лекарственных препаратов регистрируются листингом (списком) с учетом многолетнего практического применения, в Российской Федерации в целях регистрации предусмотрена необходимость проведения полного цикла их исследований, как вновь применяемых. Кроме этого, в 2010 году из Государственного реестра лекарственных средств

Российской Федерации были исключены субстанции, включенные в данный реестр в 1995 году.

По мнению участников круглого стола, указанные решения (мероприятия) Минздрава России требуют соотнесения с принципами государственной политики в сфере импортозамещения в целях обеспечения развития российского производства как фармацевтических субстанций, так и готовых гомеопатических лекарственных форм.

Участниками мероприятия отмечено, что недостаточный уровень эффективности межведомственного взаимодействия между Минздравом России и Минпромторгом России снижает возможность оперативного решения вопросов, связанных с гармонизацией нормативно-правовой базы Российской Федерации с зарубежной, в том числе в области гомеопатии.

Участниками круглого стола также отмечено, что уполномоченными государственными органами не уделяется должное внимание обращениям общественных организаций гомеопатов, в отдельных случаях в нарушение законодательства Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций обращения указанных организаций оставляются без рассмотрения либо уполномоченными государственными органами применяется формальный подход при подготовке ответов без разработки и применения необходимых мер по устранению проблем, удерживающих развитие гомеопатического метода в России.

По мнению участников мероприятия, актуальность широкого применения гомеопатического метода в условиях недостаточности средств на развитие отечественного здравоохранения возрастает. В целях сохранения и укрепления здоровья россиян необходимы разработка и принятие на уровне Правительства Российской Федерации безотлагательных мер по обеспечению широкого использования огромного потенциала гомеопатии в действующей системе здравоохранения.

Участниками круглого стола выделен широкий спектр возможностей

гомеопатического метода в практическом здравоохранении:

- расширение использования эффективных натуральных (естественных для организма) гомеопатических препаратов при лечении, реабилитации и профилактике заболеваний практически без возрастных ограничений;
- создание дополнительных возможностей при лечении хронических заболеваний;
- широкое использование гомеопатии в системе профилактической медицины;
- сокращение побочных явлений и привыкания, возникающих от действия синтезированных препаратов, а также исключение лекарственных болезней;
- формирование системы интегративной медицины, обеспечивающей высокую эффективность и низкую стоимость лечения различных заболеваний;
- обеспечение оптимальных финансовых издержек для всей системы здравоохранения.

Участниками круглого стола выражена убежденность в том, что врач любой специальности обязан обладать необходимыми знаниями в использовании различных медицинских методов для успешного восстановления и сохранения здоровья граждан Российской Федерации. Это диктует необходимость включения в программы обучения и повышения квалификации медицинских кадров разделов по гомеопатическому методу и интегративному его применению с иными методами. Гомеопатическим сообществом в лице участников круглого стола выражена готовность участия в подготовке учебно-методических материалов и в преподавательской деятельности.

Участники круглого стола в целях дальнейшего повышения качества оказания медицинской помощи населению отметили актуальность:

- необходимости применения комплексного подхода в решении задач по популяризации и расширению использования гомеопатического метода в практическом здравоохранении;

– приоритетного создания необходимых нормативно-правовых основ и организационно-экономических условий для дальнейшего развития гомеопатического метода на основе зарубежного и отечественного практического опыта его использования;

– системного мониторинга качества исполнения и совершенствования законодательства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере медицинской деятельности;

– введения в программы обучения и повышения квалификации медицинских специалистов курса по гомеопатическому методу и гомеопатической фармации.

Помимо изложенного участниками круглого стола отмечалось отсутствие в Российской Федерации стратегии развития и долгосрочной государственной программы (подпрограммы государственной программы) развития гомеопатического метода, предусматривающей в том числе государственную поддержку его развития. По мнению участников мероприятия, в стратегии развития и государственной программе целесообразно предусмотреть комплекс мер, включающий: проведение актуальной научно-исследовательской деятельности по всестороннему исследованию гомеопатического метода с привлечением специалистов в области квантовой физики; ускоренное формирование гомеопатической фармакопеи и необходимой нормативно-правовой базы с учетом особенностей метода; создание производства фармацевтических субстанций для обеспечения производства гомеопатических препаратов с преимущественным использованием отечественного сырья.

Кроме того, участники круглого стола отметили, что безопасная совместимость гомеопатических комплексов с фармакотерапевтическими препаратами позволяет добиваться высокой клинической эффективности лечения, что может стать основой естественно-природного (дуалистичного) интегративного направления развития современной медицины.

По убеждению участников круглого стола, наступает эра интегративной медицины, в которой гомеопатический метод способен составить одну из важнейших составляющих медицинской практики, обеспечивающей высокий уровень здоровья и повышение продолжительности активной жизни населения.

На основании вышеизложенного, учитывая актуальность и социальную важность обозначенных практических и правовых вопросов, связанных с развитием гомеопатического метода в Российской Федерации, Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Поручения в установленном порядке Минздраву России и Минпромторгу России обеспечения мер по ускоренной оптимизации и гармонизации действующей нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения в сфере использования гомеопатического метода, в целях устранения причин, порождающих конкурентные преимущества зарубежных производителей гомеопатических препаратов.

2. Поручения в установленном порядке Минздраву России и Минпромторгу России оперативного решения вопроса восстановления (включения) в Государственном реестре лекарственных средств исключенных в 2010 году фармацевтических субстанций, разрешенных для использования при производстве гомеопатических лекарственных препаратов, в соответствии с положениями приказа Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 29 ноября 1995 года № 335 «Об использовании метода гомеопатии в практическом здравоохранении», а также расширения в дальнейшем номенклатуры гомеопатических лекарственных препаратов на листинговой основе с учётом международной практики.

3. Обращения к странам – членам Евразийского экономического союза

(ЕАЭС) о взаимном признании регистрации (децентрализованной процедуры) в целях установления правовых и организационных оснований по признанию государствами – членами ЕАЭС фармацевтических препаратов, зарегистрированных в указанных государствах и минимизации дополнительных затрат в связи с обеспечением их ввода на рынки лекарственных препаратов.

4. Предоставления налоговых и имущественных преференций организациям, участвующим в развитии применения гомеопатического метода в системе практического здравоохранения Российской Федерации, включая производителей гомеопатических препаратов, в том числе гомеопатические аптеки, а также гомеопатические центры.

Министерству здравоохранения Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Разработки в установленном порядке стратегии развития и долгосрочной государственной программы (подпрограммы государственной программы) развития гомеопатического метода в Российской Федерации.

2. Восстановления ранее действовавшего при Минздраве России Координационного совета по развитию гомеопатии, а также включения должностей медицинских работников, специализирующихся на применении гомеопатического метода, в Номенклатуру должностей медицинских работников и фармацевтических работников, утвержденную приказом Минздрава России от 20 декабря 2012 года № 1183н (зарегистрирован в Минюсте России, регистрационный № 27723), включения гомеопатии в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, определяемый в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

3. Включения представителей общественных организаций сообщества гомеопатов в общественные советы при Минздраве России.

4. Создания Национального научно-методического центра интегративной медицины и гомеопатии.

5. Ускорения создания отечественной гомеопатической фармакопеи.

6. Восстановления в установленном порядке вида аптечной организации «гомеопатическая аптека», разработки и принятия нормативных правовых актов, устанавливающих правовые основы их деятельности.

7. Предоставления производителям многокомпонентных гомеопатических лекарственных препаратов, а также производственным гомеопатическим аптекам права выпуска без регистрации однокомпонентных гомеопатических препаратов по номенклатуре, утвержденной Минздравом России.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Создания федерального совета по развитию медицинской промышленности с включением в его состав сопредседателей национального общественного объединения производителей гомеопатических препаратов.

2. Оформления в заявительном порядке дополнений к лицензиям производителей зарегистрированных многокомпонентных гомеопатических лекарственных препаратов с предоставлением права производства фармацевтических субстанций для внутригосударственных потребностей по нормативным документам организации, а также предоставления права непосредственной закупки за рубежом их компонентов с последующим проведением сертификации на территории Российской Федерации.

3. Установления упрощенных требований при введении правил GMP производителям гомеопатических препаратов с учетом особенностей производства фармацевтических субстанций и гомеопатических лекарственных форм.

**Министерству промышленности и торговли Российской Федерации
совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Оптимизации и гармонизации нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения в сфере регистрации, производства и контроля качества гомеопатических препаратов, с учётом международной практики, в целях обеспечения оптимального импортозамещения и исключения конкурентных преимуществ иностранных производителей.

**Высшим должностным лицам (руководителям высших
исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской
Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Организации сотрудничества и необходимой поддержки социально ориентированных региональных некоммерческих и общественных гомеопатических организаций.

2. Обеспечения государственной поддержки формирования и эффективного функционирования региональных структур федеральных общественных организаций сообщества гомеопатов.

3. Стимулирования деятельности региональных средств массовой информации, популяризирующих гомеопатический метод.